

Số: /BHXH-GĐBHYT
V/v ý kiến thẩm định Đề án giao, tăng giường
bệnh kế hoạch tại các cơ sở khám bệnh, chữa
bệnh công lập

Hà Tĩnh, ngày tháng 8 năm 2024

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Hà Tĩnh.

Bảo hiểm xã hội (BHXH) tỉnh Hà Tĩnh nhận được Công văn số 2174/SYT-KHTC ngày 26/7/2024 của Sở Y tế Hà Tĩnh về việc xin ý kiến thẩm định Đề án xin giao/tăng giường bệnh kế hoạch tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh (KCB) công lập; sau khi nghiên cứu Đề án đề nghị giao hoặc tăng giường bệnh kế hoạch (Đề án) và các văn bản khác của các cơ sở KCB gửi kèm theo Công văn số 2174/SYT-KHTC nêu trên, BHXH tỉnh có ý kiến như sau:

1. Đánh giá nguyên nhân giường bệnh thực tế sử dụng vượt quá số giường bệnh (GB) kế hoạch tại các cơ sở KCB

Trong những năm gần đây, trong số 10 cơ sở KCB đề nghị giao hoặc tăng GB kế hoạch có tên tại Công văn số 2174/SYT-KHTC ngày 26/7/2024 của Sở Y tế, ngoài Trung tâm Y tế (TTYT) huyện Kỳ Anh chưa được Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh giao GB kế hoạch thì 09 cơ sở KCB còn lại có GB thực tế sử dụng cho người bệnh bảo hiểm y tế (BHYT) hằng năm đều vượt quá số giường kế hoạch được UBND tỉnh giao tại đơn vị. Bên cạnh nguyên nhân khách quan chủ yếu là do số lượt bệnh nhân đến KCB ngày càng tăng, trong khi đó việc điều chỉnh giường kế hoạch tại một số cơ sở KCB chưa kịp thời thì vẫn còn nguyên nhân chủ quan, đó là:

Các bác sĩ tại cơ sở KCB chỉ định một số bệnh vào điều trị nội trú chưa phù hợp với yêu cầu chuyên môn, điều kiện trang thiết bị và nhân lực của bệnh viện (*qua kiểm tra của các Nhóm giám định BHYT, năm 2022 phát hiện 791 lượt bệnh nhân không ngủ, nghỉ tại bệnh viện, từ chối thanh toán 120 triệu đồng; phát hiện 1.716 trường hợp bệnh nhân không cần thiết điều trị nội trú; năm 2023 phát hiện 710 lượt bệnh nhân không ngủ, nghỉ tại bệnh viện, từ chối thanh toán 113 triệu đồng; phát hiện 1.549 trường hợp bệnh nhân không cần thiết điều trị nội trú*); các cơ sở KCB chưa xây dựng tiêu chuẩn bệnh nhân vào điều trị nội trú theo chỉ đạo của Bộ Y tế tại Chỉ thị số 25/CT-BYT ngày 21/12/2020; Công văn số 4158/BYT-BH ngày 22/7/2024 và của Sở Y tế Hà Tĩnh tại Công văn số 3642/SYT-NVY ngày 23/12/2020, dẫn đến tỷ lệ bệnh nhân vào điều trị nội trú tại các cơ sở KCB trong tỉnh

lớn hơn nhiều so với bình quân chung các cơ sở KCB cùng hạng, cùng tuyến, cùng chuyên khoa trên toàn quốc. Cụ thể:

Bảng 1. Tỷ lệ bệnh nhân vào điều trị nội trú tại các cơ sở KCB

Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh	Tỷ lệ nội trú tại các bệnh viện ở Hà Tĩnh (%)			Bình quân chung toàn quốc (%)		
	2022	2023	6 tháng 2024	2022	2023	6 tháng 2024
Bình quân chung các bệnh viện	15,64	15,15	15,13	10,35	10,04	9,98
BVĐK hạng I tuyến tỉnh	43,14	42,11	41,32	21,38	20,44	20,10
Bệnh viện Y học cổ truyền hạng II tuyến tỉnh	71,68	81,25	84,22	27,56	28,19	27,53
Bệnh viện Phục hồi chức năng hạng II tuyến tỉnh	63,39	62,15	62,61	42,29	43,34	42,81
Các bệnh viện hạng II tuyến huyện	17,46	16,91	17,09	11,79	11,26	11,23

(Nguồn: Phần mềm giám sát, Hệ thống thông tin giám định BHYT)

2. Số lượng bác sĩ đăng ký hành nghề trên Cổng tiếp nhận dữ liệu Hệ thống thông tin giám định BHYT so với số bác sĩ được thống kê tại Đề án của các cơ sở KCB

Bảng 2. Số lượng bác sĩ đăng ký hành nghề tại các cơ sở KCB

TT	Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh	Số bác sĩ thống kê tại Đề án	Số bác sĩ đăng ký hành nghề trên Cổng tiếp nhận dữ liệu
1	BVĐK thị xã Kỳ Anh	74	71
2	TTYT huyện Nghi Xuân	36	32
3	TTYT huyện Kỳ Anh	32	21
4	TTYT huyện Hương Khê	46	48
5	TTYT huyện Lộc Hà	42	37
6	TTYT huyện Thạch Hà	44	43
7	TTYT huyện Hương Sơn - Cơ sở I	52	46

8	TTYT thị xã Hồng Lĩnh	39	35
9	BV Y học cổ truyền	46	41
10	BV Phục hồi chức năng	35	32
Cộng		446	406

Như vậy, thời điểm hiện tại, số lượng bác sĩ các cơ sở KCB đăng ký hành nghề trên Cổng tiếp nhận dữ liệu Hệ thống thông tin giám định BHYT **ít hơn 40 người** so với số bác sĩ được thống kê tại Đề án.

3. Diện tích sàn xây dựng tại các cơ sở KCB

Ngày 14/12/2017, Sở Xây dựng Hà Tĩnh có Văn bản số 2554/SXD-KTQH về việc rà soát số GB của các bệnh viện trên toàn tỉnh có thể đáp ứng so với diện tích sàn xây dựng. Đây là căn cứ để UBND tỉnh ban hành Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 về việc tăng chỉ tiêu GB kế hoạch đối với 12 bệnh viện trực thuộc Sở Y tế. Tại Đề án đề nghị tăng GB kế hoạch, một số cơ sở KCB diện tích sàn xây dựng có thay đổi so với diện tích sàn xây dựng tại Văn bản số 2554/SXD-KTQH ngày 14/12/2017 của Sở Xây dựng, cụ thể:

- BVĐK thị xã Kỳ Anh và TTYT huyện Hương Sơn - Cơ sở I giảm diện tích sàn xây dựng;

- Bệnh viện Phục hồi chức năng và TTYT huyện Nghi Xuân tăng diện tích sàn xây dựng, đã có văn bản gửi Sở Y tế và BHXH tỉnh đề nghị xem xét, thống nhất số GB tăng thêm của khu vực xây mới, cải tạo, mở rộng được cộng vào số giường kế hoạch đã được cơ quan có thẩm quyền giao trước đó theo quy định tại điểm đ khoản 16 Điều 6 Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ KCB BHYT giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá thanh toán chi phí KCB trong một số trường hợp (hiện nay đã được thay thế bởi Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế) và đã được Sở Y tế và BHXH tỉnh chấp thuận;

- Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh, TTYT huyện Hương Khê, TTYT huyện Lộc Hà tăng diện tích sàn xây dựng nhưng tại Đề án chưa có các tài liệu chứng minh (quyết định đầu tư, bản vẽ thiết kế...) số diện tích sàn xây dựng tăng thêm so với diện tích sàn xây dựng tại Văn bản số 2554/SXD-KTQH nêu trên.

- TTYT huyện Thạch Hà và TTYT thị xã Hồng Lĩnh do không có số liệu diện tích sàn xây dựng tại Văn bản số 2554/SXD-KTQH ngày 14/12/2017 của Sở Xây dựng nên không có cơ sở để đánh giá.

Bảng 3. Diện tích sàn xây dựng tại các cơ sở KCB và GB đáp ứng

TT	Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh	Diện tích sàn XD và GB đáp ứng tại Văn bản số 2554/SXD-KTQH		Diện tích sàn XD tại Đề án	Chênh lệch diện tích sàn XD
		Diện tích sàn XD	Số GB đáp ứng		
1	BVĐK thị xã Kỳ Anh	24.620	250	22.028	-2.592
2	TTYT huyện Nghi Xuân	8.290	120	12.707	4.417
3	TTYT huyện Kỳ Anh	-	-	13.361	
4	TTYT huyện Hương Khê	10.462	150	16.110	5.648
5	TTYT huyện Lộc Hà	12.575	140	14.592	2.017
6	TTYT huyện Thạch Hà	-	-	15.600	
7	TTYT huyện Hương Sơn - Cơ sở I	17.253	130	11.092	-6.161
8	TTYT thị xã Hồng Lĩnh	-	-	14.845	
9	BV Y học cổ truyền	11.702	160	14.989	3.287
10	BV Phục hồi chức năng	9.704	150	10.068	364

4. Chỉ tiêu GB/10.000 dân

Bảng 4. Số GB kế hoạch tại các cơ sở KCB trong tỉnh hiện nay

TT	Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh	Số GB kế hoạch	Ghi chú
1	TTYT thành phố Hà Tĩnh	250	
2	TTYT huyện Hồng Lĩnh	150	
3	TTYT huyện Hương Sơn - Cơ sở I)	130	
4	TTYT huyện Hương Sơn - Cơ sở II)	70	
5	TTYT huyện Đức Thọ	170	
6	TTYT huyện Nghi Xuân	150	Đã bao gồm 30 GB Sở Y tế và BHXH tỉnh thống nhất cộng vào

			giường KH theo quy định tại Thông tư 39/2018/TT-BYT
7	TTYT huyện Can Lộc	200	
8	TTYT huyện Hương Khê	150	
9	TTYT huyện Thạch Hà	150	
10	TTYT huyện Cẩm Xuyên	130	
11	BVĐK thị xã Kỳ Anh	250	
12	TTYT huyện Vũ Quang	100	
13	BVĐK Tỉnh	1.000	
14	BV Y học cổ truyền	160	
15	BV Phục hồi chức năng	200	Đã bao gồm 50 GB Sở Y tế và BHXH tỉnh thống nhất cộng vào giường KH theo quy định tại Thông tư 39/2018/TT-BYT
16	TTYT huyện Lộc Hà	140	
17	BV Chăm sóc sức khoẻ tâm thần	100	
18	BV Mắt	50	
19	BV Phổi	100	
20	BVĐK Sài Gòn Hà Tĩnh	98	
21	BVĐK Hồng Hà	30	
22	BVĐK TTH Hà Tĩnh	456	
23	TTYT huyện Kỳ Anh	75	Tạm lấy theo số GB kế hoạch đề nghị tại Đề án
Cộng		4.309	

Tổng số GB kế hoạch tại các cơ sở KCB trong tỉnh hiện nay là 4.309 giường, dân số trung bình năm 2023 của tỉnh Hà Tĩnh ước tính 1.323.746 người (*Nguồn: Niên giám thống kê tỉnh Hà Tĩnh 2023*), như vậy, số GB kế hoạch /10.000 dân là:

$$4.309 \times 10.000 / 1.323.746 = \mathbf{32,5 \text{ giường.}}$$

Số GB kế hoạch/10.000 dân hiện nay của tỉnh đã vượt chỉ tiêu được Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 144/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 (có 31 giường bệnh/01 vạn dân).

Qua phân tích, đánh giá và tình hình thực tế nêu trên; căn cứ Quy trình, hồ sơ, thủ tục lập, trình, thẩm định, phê duyệt việc giao, tăng chỉ tiêu giường bệnh cho các cơ sở KCB (Ban hành kèm theo Văn bản số 3422/UBND-VX₁ ngày 05/7/2023 của UBND tỉnh Hà Tĩnh); nhằm đảm bảo chất lượng cung cấp dịch vụ y tế, quyền lợi cho người bệnh nói chung và người bệnh có thể BHYT nói riêng, quản lý, sử dụng quỹ BHYT hiệu quả, đúng quy định, BHXH tỉnh kính đề nghị Sở Y tế tham mưu, đề xuất UBND tỉnh:

- Giao GB kế hoạch cho TTYT huyện Kỳ Anh với chỉ tiêu 75 giường.
- Tăng GB kế hoạch cho Bệnh viện Phục hồi chức năng từ 150 giường lên 200 giường (tăng 50 giường) và cho TTYT huyện Nghi Xuân từ 120 giường lên 150 giường (tăng 30 giường).
- Chưa tăng GB kế hoạch cho các cơ sở KCB: Bệnh viện Y học cổ truyền, TTYT huyện Hương Khê, TTYT huyện Hương Sơn - Cơ sở I, TTYT huyện Lộc Hà, TTYT huyện Thạch Hà và TTYT thị xã Hồng Lĩnh.
- Đối với GB kế hoạch tại BVĐK thị xã Kỳ Anh: Thực hiện theo Quyết định phê duyệt Đề án Đầu tư phát triển BVĐK thị xã Kỳ Anh đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe cho người dân trên địa bàn thị xã Kỳ Anh và khu vực Nam Hà Tĩnh giai đoạn 2024 – 2030 của UBND tỉnh Hà Tĩnh.

Trên đây là ý kiến của BHXH tỉnh Hà Tĩnh về việc thẩm định Đề án giao, tăng giường bệnh kế hoạch tại các cơ sở KCB công lập, kính đề nghị Sở Y tế xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Giám đốc, PGĐ Nguyễn Tuấn Bình;
- Lưu: VT, GĐBHYT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Đồng